



 **realidad
económica**

Nº 330 • AÑO 49

16 de febrero al 31 de marzo de 2020

ISSN 0325-1926

Páginas 91 a 112

SECTOR FORESTAL

Tensiones y conflictos para el desarrollo. El sector forestal en la provincia del Chaco

Paola Gevaerd Bernal*

* Licenciada en Economía por la Universidad de Buenos Aires (UBA). Becaria por la Escuela de Gobierno de la Provincia del Chaco en la Maestría en Gobierno y Economía Política de la Universidad de San Martín (UNSAM), Campus Miguelete, 25 de Mayo y Francia, CP 1650, San Martín, Buenos Aires, Argentina. paolagevaerd@gmail.com

RECEPCIÓN DEL ARTÍCULO: mayo de 2019

ACEPTACIÓN: septiembre de 2019



Resumen

En el marco del análisis de los procesos de desarrollo endógeno, el presente trabajo estudia las relaciones de poder y competitividad presentes en las políticas públicas en el sector forestal de la provincia del Chaco, envueltas en un contexto globalizado. La valorización del territorio será fundamental para la construcción de un pensar desde las realidades regionales, teniendo en cuenta los recursos y factores, la interrelación entre estos, el patrimonio histórico, la cultura local, los intereses comunes y contrapuestos. La existencia de subjetividades hace al carácter heterogéneo de los territorios, pues al tener cada uno de estos una combinación de factores, propios de sus procesos históricos culturales, se diferencian de una característica global, y entonces habrá tantos caminos hacia el desarrollo como territorios existan. A los efectos de desandar el camino transitado por el sector forestal de la provincia del Chaco, se buscará comprender si el eje de la praxis política logró modificar las bases materiales centradas en procesos de transformación sociocultural, o más bien hizo centro en la economía como esfera social predominante, conteniendo las tensiones sociales propias de la forma de reproducción materialista del sistema económico mundial.

Palabras clave: Desarrollo – Cultura – Geografía – Historia – Extractivismo

Abstract

Tensions and conflicts for development. The forestry sector of the Chaco province

Within the framework of the analysis of endogenous development processes, this paper studies the relations of power and competitiveness, of the public policies of the province of Chaco in the forestry sector, involved in a globalized context. The valorization of the territory will be fundamental for the construction of a thinking from the regional realities, taking into account the resources and factors, the interrelation between them, the historical heritage, the local culture, the common and opposed interests. The existence of subjectivities makes the heterogeneous nature of the territories, since each of these has a combination of factors, typical of their historical cultural processes, they differ from a global characteristic, and then there will be as many paths towards development as there are territories. In order to retrace the path traveled by the Forestry Sector of the province of Chaco, we will seek to understand whether the axis of political praxis managed to modify the material bases centered on processes of sociocultural transformation, or rather focused on the economy as a predominant social sphere, containing the social tensions of the form of materialistic reproduction of the world economic system.

Keywords: Economic development – Culture – Geography – History – Extractivism

Introducción

Los procesos de globalización marcaron una nueva etapa histórica en la comprensión espacio-temporal. Allí se modifica el tiempo real como variable y el espacio deja de ser solamente el Estado nación para dar lugar a los procesos de dominación de la planificación capitalista donde las empresas de capital diferenciado de los países desarrollados están siempre un paso adelante en términos de innovación tecnológica (Dabat, 2002). De esta manera, se proponen modelos de desarrollo económico que truncan el camino de ascenso en las cadenas globales de valor a los países de la periferia, destinados a ser adaptadores de técnicas y a una fuerte concentración en la actividad extractiva de los recursos naturales.

La idea de un cambio estructural relacionado con el contenido tecnológico de los bienes desarrollada en el pensamiento schumpeteriano, expresa la capacidad de innovación de los territorios, corriendo del eje central la idea de industrialización como salida única. En este sentido, el carácter periférico se relaciona a la subordinación en los procesos de producción de conocimiento y consecuente apropiación de rentas de innovación (Barletta & Yoguel, 2014). En suma, la teoría de la dependencia surgida en los años 60, en una suerte de convivencia con la teoría centro-periferia, han dejado un legado que será retomado en el presente trabajo.

Más allá de la supervivencia con el factor económico como medición, se llevó adelante un proceso de recopilación de información de distintas fuentes y bases de datos en relación con los actores participantes del sector trabajado que nos permitirán analizar el impacto de las políticas públicas en el territorio en cuestión.

Teniendo en cuenta la mejora de las condiciones de vida de la población, como objetivo del desarrollo local (Vazquez Barquero, 2009) se plantea la posibilidad de mejorar la calidad de empleo de la región a través de la competitividad, la diversi-

ficación productiva local y el valor agregado en las actividades económicas locales en el marco de una sostenibilidad ambiental. Por lo tanto, los recursos con los que cuenta el territorio serán la materia prima para el proceso de construcción de un sistema de conocimientos integrado y coherente con el momento histórico en un proceso de expansión de las libertades de los individuos y posibilidades reales de realización de esos derechos (condiciones de oportunidad) (Sen, 1999).

A modo de contextualización del sector, se realizó una breve descripción de la estructura productiva de la provincia del Chaco. A partir de allí, se analizaron las características de la superficie boscosa y los recursos de la provincia a partir de los cuales se obtuvieron los principales indicadores del sector extractivo forestal para el periodo 1996-2006.

En segundo lugar, se estudió la capacidad del Estado en la influencia de programas asociativos de productores y fortalecimiento de la cadena en su conjunto. Se buscó comprender al desarrollo local como proceso complejo y transformador de las condiciones sociales de reproducción material.

Dada la complejidad y singularidad que atañe a los procesos de desarrollo endógeno, no es objetivo del presente trabajo concluir una respuesta/solución concreta, sino más bien, dejar abierta una línea de investigación, a ser retomada en siguientes estudios, de un sector que posee economías de aglomeración y fuente de energía renovable¹.

Por último y a modo de cierre, se plasmaron las principales tensiones y resultados de los intentos de organizar la producción del sector forestal. La falta de una política estratégica de discriminación positiva que sopesa las desigualdades en las condiciones de producción no logró la inclusión de los actores al desarrollo local, sin embargo permitió el crecimiento de sectores previamente fortalecidos.

1 Dendroenergía.

Metodología de trabajo

El presente trabajo plantea la necesidad de analizar las relaciones de poder y competitividad de los actores involucrados en el territorio, teniendo en cuenta el carácter histórico cultural y geográfico de los mismos.

A partir de allí, se identificó como unidad de análisis a las microrregiones Impenetrable (MI) y centro (MC) de la provincia del Chaco y sus Unidades de Desarrollo Territorial (UDT)² definidas por la Ley N° 5174, Decreto 35, que contienen el 60% de la totalidad de la superficie boscosa de la provincia.

La cadena forestal comienza en la MI con los procesos de extracción de los productos forestales (extracción de rollo), y los de primera y segunda transformación se realizan en aserraderos y carpinterías concentrados en los departamentos 25 de Mayo, Quitilipi y Presidencia de la Plaza correspondientes a la MC. Para la simplificación del presente caso de estudio, se determina la región Microrregión Centro Impenetrable (MCI).

Según el inventario forestal para la actualización del Ordenamiento Territorial de los Bosques Nativos (OTBN) de la provincia del Chaco, el 52,85% de su territorio está conformado por bosque nativo, con 5.266.807 hectáreas. La MCI está integrada por catorce municipios y ocho de los veinticinco departamentos en los que se subdivide la provincia: General Güemes, Maipú (MI), Almirante Brown, Comandante Fernández, Independencia, Presidencia de La Plaza, Quitilipi y 25 de Mayo (MC)³. La misma contiene el 55% de la superficie de la provincia y el 18% de la población con bajos niveles de urbanización⁴. Para 2018, la MCI representó el 89% de la totalidad de permisos otorgados para cambio de uso de suelo⁵.

² Desde 1994, los municipios poseen áreas de influencia, por lo que resultan colindantes. En 2002, la provincia fue organizada en ocho microrregiones, y en 2009, por el Decreto 35, éstas se ajustaron a quince Unidades de Desarrollo Territorial (UDT)

³ Ver Anexo: Mapa 1.

⁴ Plan Estratégico Territorial de la Provincia del Chaco 2018.

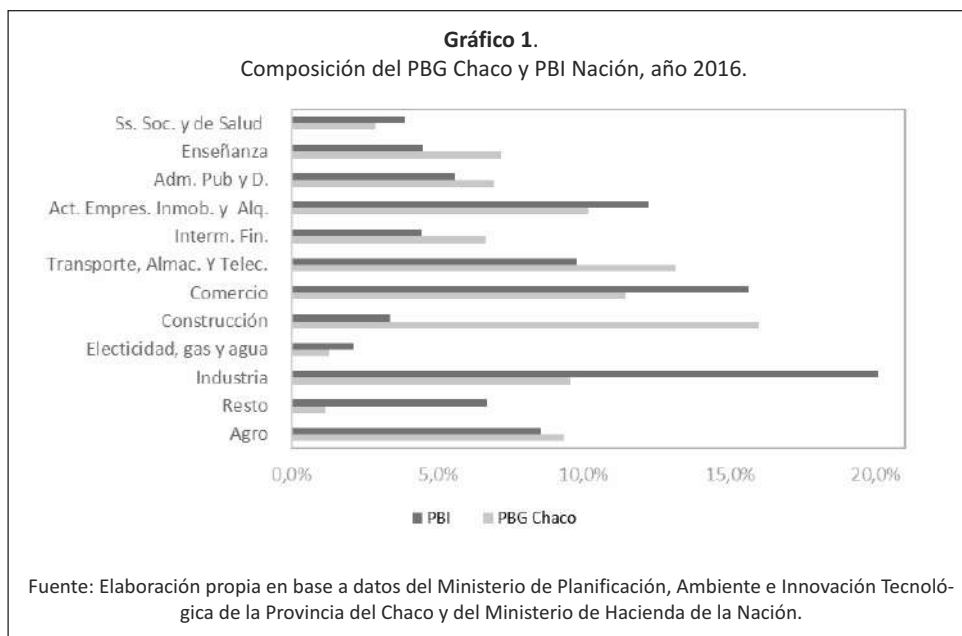
⁵ Informe de monitoreo del cambio de cobertura boscosa de la Subsecretaría de Recursos Naturales de la Provincia del Chaco.

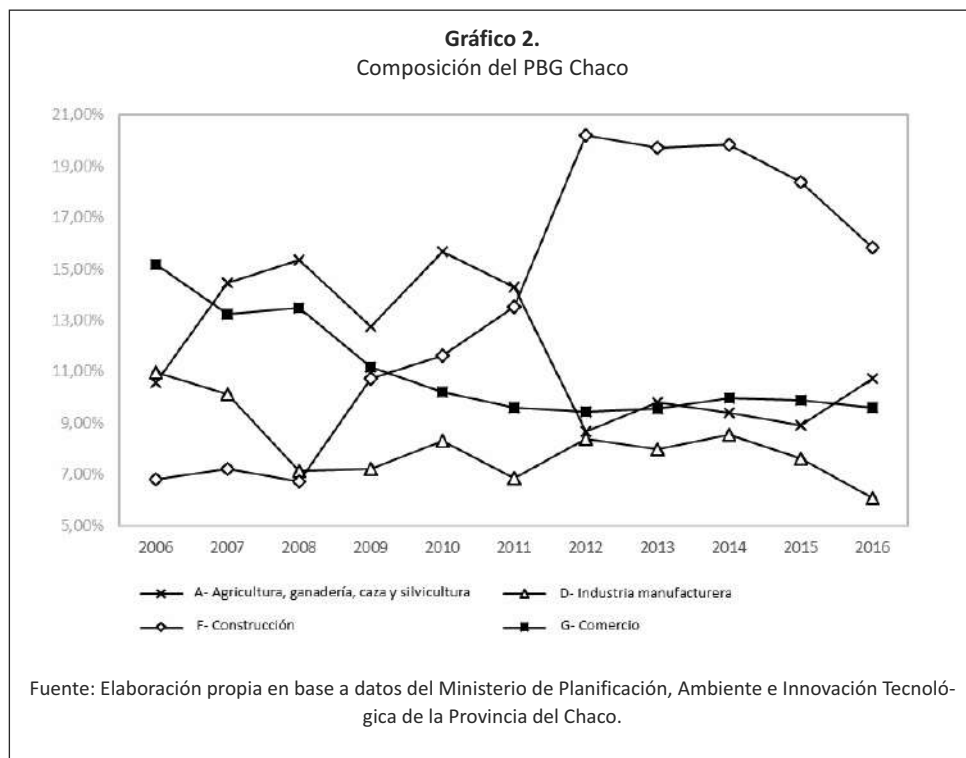
Los principales rubros que se tomaron en el presente trabajo son: silvicultura, extracción de productos forestales, fabricación de muebles, fabricación de productos de madera.

Caracterización de la estructura productiva provincial

Al observar el sector que mayor peso concentró en el Producto Bruto Geográfico (PBG) de la provincia del Chaco en 2016, predomina la construcción con el 16%, mientras el total nacional presentó una participación de 3,4% en el rubro en cuestión. Por otro lado, se observa que la participación de la industria fue muy baja en términos relativos: mientras el total nacional arrojó un valor de 20,1%, la provincia del Chaco participó en un 9,5% en el rubro.

Al observar la trayectoria del último decenio, se evidencia que la caída en la débil participación en la industria comenzó en 2008, y se pronunció a partir de 2016. No obstante, el sector de la construcción y agropecuario presentaron una





modificación drástica en la participación en el PBG a partir de 2011, lo que revirtió una tendencia en la cual la participación de la producción agropecuaria era protagonista. Se puede observar que en 2015 el sector agropecuario comenzó a recuperarse levemente mientras la construcción y la industria decayeron.

Caracterización del sector forestal

En 2010, conforme a la Ley N° 1762-R de Ordenamiento Territorial de Bosques Nativos (OTBN), antes 6409, se estableció la superficie de bosque bajo cada categoría de conservación (CDC): I (rojo): 428.204 (8%), II (amarillo): 3.210.272 (61%), y III (verde): 1.628.331 (31%). En su artículo 5, se fijó qué tipo de inter-

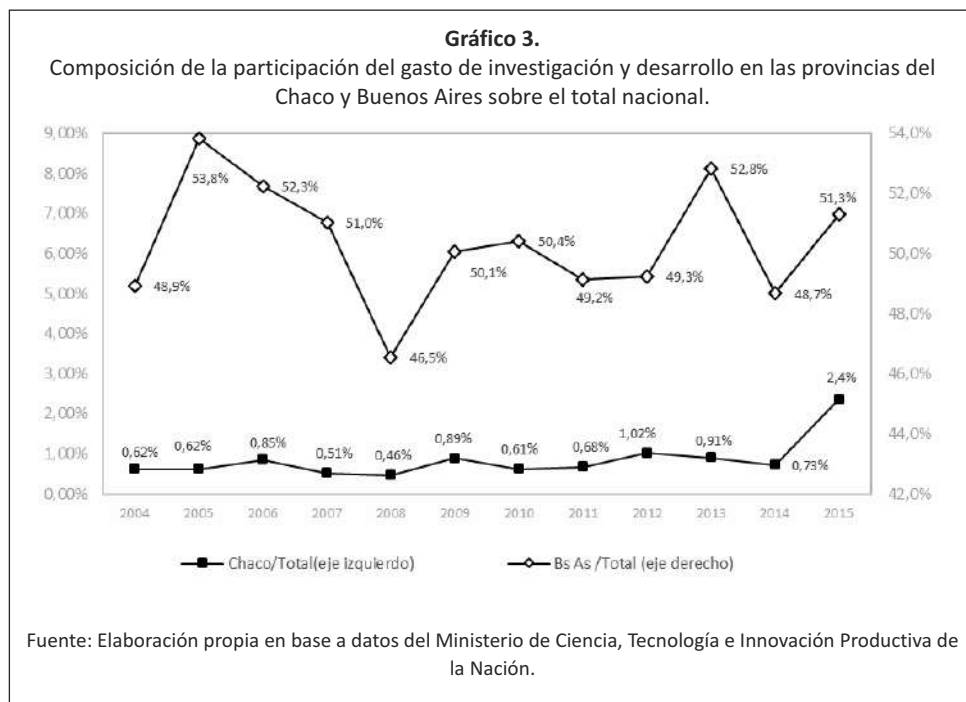
venciones pueden realizarse en cada una, las cuales van de mayor a menor restricción⁶.

Por otro lado, se identificaron dos fuertes potencialidades relacionadas a la ubicación geográfica y a la existencia de recursos naturales. Con respecto a la primera, el territorio MCI presenta economías de aglomeración, lo cual posibilita la combinación de inversiones y formación de clúster. La segunda refiere a la existencia de bosques nativos en la provincia del Chaco como fuente de energía renovable. No obstante, la principal actividad es la utilización del bosque para la producción de tanino y carbón con destino exportable.

Se caracterizan por ser mypymes de tradición familiar, con producción a destajo, por lo que la mayoría de los trabajadores de la actividad se encuentran en la informalidad. Por otro lado, la falta de títulos de propiedad de las tierras en la actividad rural, sumada a la baja iniciativa empresarial de administración, dificultan el acceso a las líneas de financiamiento existente de parte del Estado que son en su mayoría de carácter horizontal.

Se identificó en el territorio una débil presencia de tecnologías de información para la integración de la cadena productiva. Si bien esta desventaja es sopesada por la existencia de economías de aglomeración, resulta imprescindible para las etapas de diseño y comercialización. La proporción de gasto en investigación y desarrollo en la provincia del Chaco, en comparación con el total nacional, ha sido en el decenio 2004-2014 entre 0,5% y 0,9% aproximadamente, con un salto a 2,37% en 2015. No obstante, ello no impactó en la composición del PBG. Al observar la participación de Buenos Aires sobre el total nacional, se observa una brecha con la provincia del Chaco de 32,33% en este rubro de gasto.

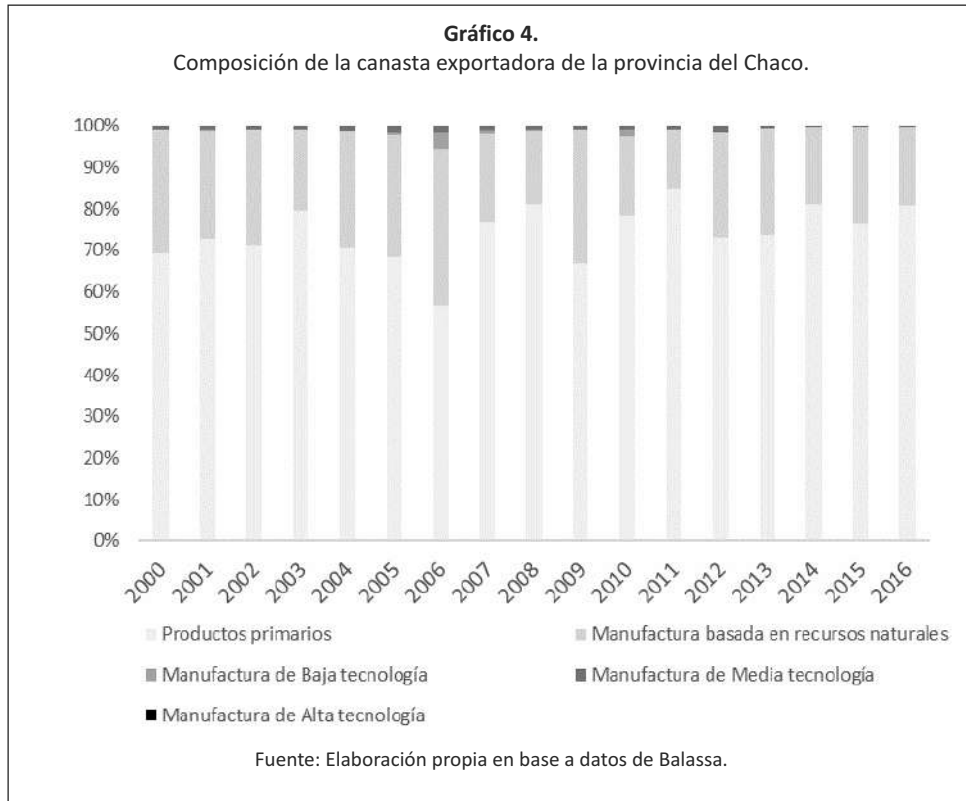
⁶ Los usos permitidos son: para la categoría II, el aprovechamiento sostenible forestal, foresto-ganadero y no maderero. En cambio, la categoría I se caracteriza por constituir sectores de muy alto valor de conservación que no deben transformarse, áreas que por su ubicación relativa a reservas, su valor de conectividad, la presencia de valores biológicos sobresalientes y/o la protección de cuencas que ejercen, ameritan su persistencia como bosque a perpetuidad, aunque puedan ser hábitat de comunidades indígenas, usos no madereros que no impliquen transformación y objeto de investigación científica.



Por otro lado, el contenido tecnológico de la estructura exportable de la provincia del Chaco es muy bajo. Entre 2000 y 2016, la concentración se dio en productos primarios en alrededor del 80%. A su vez, el contenido tecnológico de las exportaciones es bajo, tendiendo a nulo.

Recursos socioculturales

La cultura e identidad local es construida colectivamente por los hábitos de convivencia, la valoración del trabajo y los recursos naturales, y el modo de articulación entre los actores. La existencia de líderes culturales, económicos o políticos son factores que podrían tanto actuar como enclaves estratégicos para la acción emprendedora, como ser perjudiciales para la misma.



Desde el desarrollo endógeno, se considera a la actitud emprendedora un factor clave para la asunción de riesgo. Según las entrevistas realizadas en las visitas de campo al territorio MCI, se observa una gran aversión al riesgo y rechazo a realizar innovación, algunas veces por falta de posibilidades económicas y otras por la predominancia de un gran apego a las tradiciones. Siguiendo a Schumpeter, este recurso, de carácter endógeno y discontinuo, es indispensable para la evolución económica. A partir de la innovación, origen de las revoluciones económicas de la historia, se lograría que se desplegasen los procesos de *destrucción creadora*, entendiendo a ésta como una deconstrucción del tejido productivo y empresarial con el fin de volver a construirlo desde una mirada colectiva, compleja, dinámica y creativa.

Para ello es necesario identificar las oportunidades, obstáculos, recursos, fortalezas y cultura originaria, a modo de comprender el entramado de capital social existente, los agentes locales organizados, las instituciones y los grupos políticos.

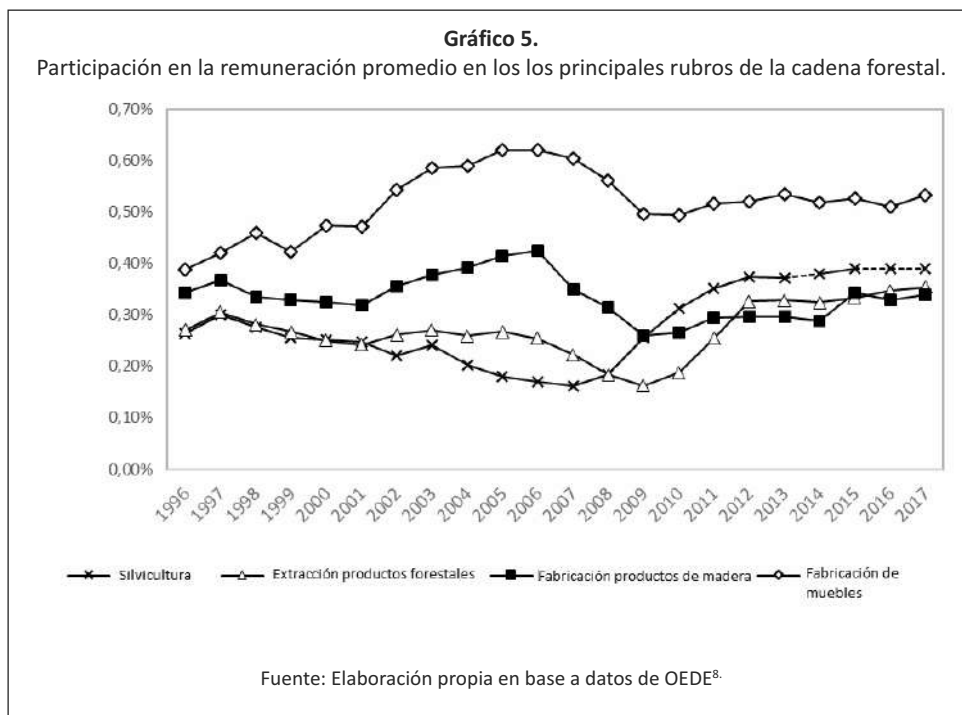
Experiencia del proceso de planificación estratégico para la implementación del desarrollo endógeno

Desde 2008, comenzó a implementarse una batería de políticas públicas para incentivar el desarrollo del sector. Ese año, el gobierno provincial –desde el Ministerio de Economía, Producción y Empleo– impulsó el programa Veta Noble como instrumento de intervención estatal para conservar el monte nativo y expandir la industria del mueble de manera sustentable. El objetivo principal apuntaba a integrar la cadena de valor foresto-industrial con el fin de fomentar la creación de empleo formal y dotar al sector de capital tecnológico especializado.

Las líneas de acción propuestas giraban en torno a la capacitación, comercialización, diseño, regulación del empleo, y fomento del crédito subsidiado. En 2005, se realizaron los estudios de recopilado de información por parte del Consejo Económico y Social chaqueño, los cuales mostraron los bajos niveles de tecnificación, diseño y formalidad del sector⁷. Allí mismo detallaron que el conjunto de reglas de juego formales e informales que rigen el sistema político de la provincia es disfuncional a la promoción de la representatividad y la capacidad de la dirigencia.

El gobierno provincial financió el proceso de secado de madera, con el Programa Competitividad del Norte Grande del Ministerio de Economía de la Nación, de modo de solucionar los problemas referidos al eslabonamiento hacia atrás de la cadena. Aguas arriba, se puso en funcionamiento el Centro de Desarrollo Tecnológico de la Industria de la Madera (CEDETEMA) para la realización de cursos de capacitación en diseño, escala e innovación. En el **gráfico 5** se puede observar que, a partir de ese año, el único rubro que presentó un crecimiento exponencial ha sido la extracción de productos forestales. No obstante, cuando observamos la participación del

⁷ Consejo Económico y Social de la Provincia del Chaco.

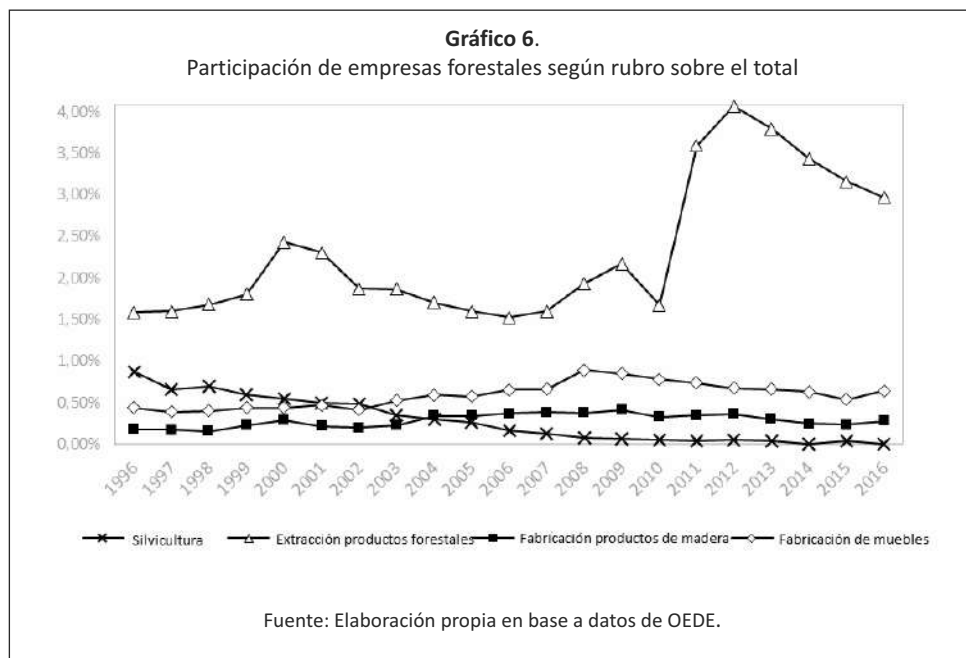


empleo en este rubro (**gráfico 6**) vemos que presentó una tendencia a la baja, mientras que la participación en la remuneración promedio subió.

A partir de estos resultados se analizó la composición de actores y evolución de la principal canasta exportadora del sector forestal: tanino y carbón.

El acceso a la exportación de carbón está prácticamente bloqueado, nucleado por siete empresas –Carbonex, Chaco Export, Cámara de Exportadores de Carbón Vegetal del Chaco (Nardelli), Comercial Corzuela SRL, Edgardo Luis Dickau, Agro-

⁸ La serie Silvicultura presenta tres años intercalados que no aportaron datos –con la sigla “s/d”–, correspondientes a 2014, 2016 y 2017 que presentan línea punteada. Por lo que a efectos prácticos, para tener un registro aproximado, se estimaron valores acordes a la tendencia sin precipitaciones.



forestal LD SRL, Argentum Woods⁹– que producen y compran el carbón terminado en la provincia, y luego lo exportan. No obstante, esto no es reflejado en las estadísticas de INDEC OPEX ya que, debido a los inconvenientes que presenta despachar el producto en la Aduana chaqueña, la exportación se realiza por otros puertos vecinos.

La AFIP, mediante Resolución General 3495/13, creó el Registro de Exportadores de Carbón Vegetal RECAR. Esta norma establece que los operadores de carbón, a los fines de poder generar exportaciones, desde el 1 de agosto de 2013 deben estar previamente inscriptos en ese registro para lo que deben contar con una serie de requisitos. Dicho registro es implementado y administrado por la División Operadores Calificados dependiente de la Subdirección General de Control Aduanero.

⁹ Recuperado de: <http://oferta.chacoexporta.chaco.gov.ar/es/busqueda>.

Mientras tanto, el sector taninero está compuesto por dos empresas –Unitan e Indunor, instaladas en la localidad de La Escondida, de origen italiano– y por su gran infraestructura presenta barreras a la entrada por economías de escala. Representa el 78% de las exportaciones forestales totales, mientras el carbón es el 23% de las mismas¹⁰. Chaco representa el 11% del total de las exportaciones de la cadena forestal. Por otro lado, según el informe de comercio exterior (AAICI, 2018), la provincia representa el 80% del total de la producción procedente de la extracción de productos forestales (extracto de quebracho con el que se realiza la producción de tanino, y leña para transformación en carbón).

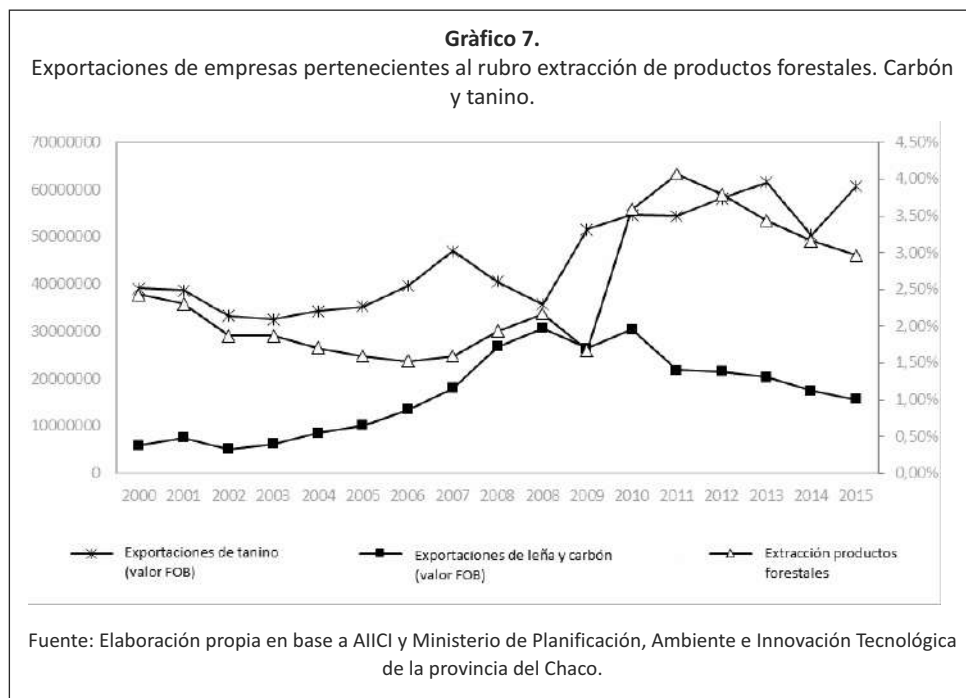
A partir de 2008 y 2009 se observa un cambio de tendencia en las exportaciones de tanino, el cual aumenta su participación, mientras el rubro “Carbón y Leña” tiende a la baja. Cabe resaltar que “Extracción de productos forestales” acompañó la tendencia alcista del aumento en la exportación de tanino.

En este contexto, en 2011, la profundización de la informalidad en el sector manufacturero industrial de las pequeñas empresas derivó en los intentos de mejorar esta problemática a través de los Convenios de Corresponsabilidad Gremial (CCG) habilitados por la Ley N° 26.777 (Resolución 07/10 de la Secretaría de Seguridad Social de la Nación). Estos permitieron a las actividades forestales primarias sustituir las cargas laborales-sociales comunes a través de acuerdos específicos que se suscribieron entre las entidades representativas del sector productivo-industrial, la parte gremial, la provincia y el gobierno nacional.

En 2015, por Resolución 42/15 de la Secretaría de Seguridad Social de la Nación, se implementó el CCG de las actividades forestales industriales¹¹, cuyo tipo de pro-

¹⁰ Fuente: Informes de cadenas de valor forestal, papel y muebles, marzo 2019, elaborado con datos pertenecientes a enero de 2019 del Ministerio de Hacienda de la Nación.

¹¹ Los actores involucrados fueron el Sindicato de la Industria de la Madera, las asociaciones de industrias forestales del Chaco, y los gobiernos provincial y nacional. Se aplica a los trabajadores forestales que desempeñan sus tareas en establecimientos industriales. Operatividad del Sistema: la Dirección de Bosques es agente de retención de la tarifa sustitutiva acordada que los productores o industriales hacen efectiva previamente a la emisión de guía forestal, conforme al producto que se despacha. Estos recursos son depositados en cuentas especiales y mes a mes son conciliados con la información suministrada por la AFIP



ducción se relaciona principalmente a la mueblería, aberturas, madera aserrada a medida, tirantes y vigas.

Según las estadísticas del boletín de bosques de la provincia, el impacto de la implementación del CCG para producción primaria fue un aumento en el empleo formal: los 178 trabajadores forestales declarados aumentaron, bajo convenio, en 449. Ello da cuenta de un impacto mayormente generado en el cambio en la modalidad de registro del trabajador formal previa a la medida (ver anexo **cuadro 1**).

Para el caso de los CCG foresto-industrial, el monto de trabajadores declarados bajo convenio se incrementó en 468 puestos de trabajos registrados entre 2015 y

de los trabajadores que cada productor o industrial declara en el Formulario 931. A partir de allí, mensualmente se transfieren los montos correspondientes a AFIP y sindicatos, los cuales son redirigidos por AFIP a la obra social, la ANSES y la ART. Fuente: Estadísticas del Boletín de Bosques.

Cuadro 1.
Evolución anual del empleo formal del sector forestal.

CATEGORÍA	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Productores que declaran trabajadores (con o sin convenio)	301	593	727	731	668	643	611
Trabajadores declarados (con o sin convenio)	2038	3397	4005	4186	4055	3964	3575
Productores que declaran bajo convenio	7	347	527	548	514	500	467
Trabajadores declarados bajo convenio	44	1418	1997	2165	2161	2029	1867

Fuente: Estadísticas Forestales- Boletín de Bosques

2016, mientras la cantidad de empleo formal registrada cayó en 163 trabajadores para ese mismo periodo. Así, nuevamente el impacto es un traslado de trabajadores que estaban registrados en el sector forestal primario bajo convenio al sector forestal industrial bajo convenio. Mientras tanto, como se observa en el **gráfico 5**, el empleo formal en su totalidad cayó.

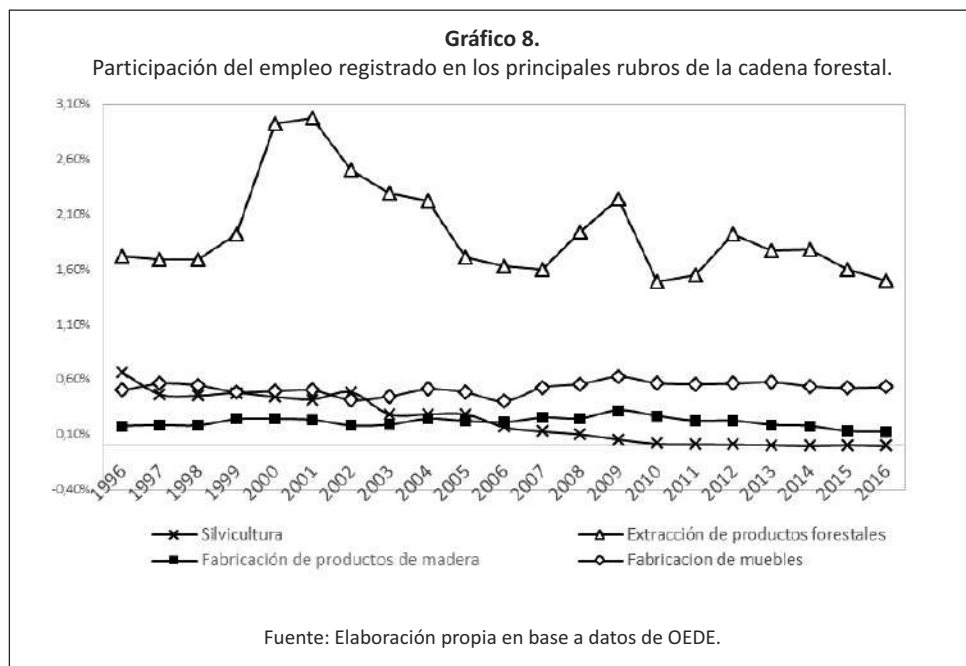
La alta informalidad dificulta el acceso al crédito y trunca las mejoras en las condiciones de producción, agregación de valor y de las condiciones de trabajo.

Cuadro 2.
Evolución anual del empleo formal del sector foresto-industrial.

CATEGORIA	2015	2016
Productores que declaran trabajadores (con o sin convenio)	44	125
Trabajadores declarados (con o sin convenio)	0	848
Productores que declaran bajo convenio	3	111
Trabajadores declarados bajo convenio	6	474

Fuente: Estadísticas Forestales-Boletín de Bosques¹².

¹² Recuperado de: https://drive.google.com/file/d/1p_is1tKotbMn2mv2afsU3CDDNUdqhntM/view.



Las economías de aglomeración como ventaja son desaprovechadas en un contexto de mercantilización de la sociedad y la naturaleza al servicio de las necesidades de la acumulación de capital (Polanyi, 1947). Pese a los intentos del Estado de reconvertir el sector, la actividad predominante es extractiva, principalmente para la exportación de tanino y carbón demandada principalmente por Europa, Estados Unidos y China.

Tensiones - Resultados

Desde la perspectiva del análisis a nivel nacional se encuentra que, pese a la reglamentación de los desmontes avalados por la Ley N° 26.777 y la batería de políticas públicas para la reconversión del sector reglamentada a partir de la Ley Nacional de Presupuestos Mínimos de Protección Ambiental (N° 26.331), el *driver* de especialización productiva son los incentivos para el desarrollo de la actividad extractiva. De allí se desprende la importancia de la descentralización de las regio-

nes y la necesidad de profundizar los estudios relacionados a las políticas de protección ambiental de los bosques nativos y su rentabilidad.

Por otro lado, a nivel provincial, se identificó que las políticas implementadas hasta ahora han generado una transferencia hacia sectores de la producción concentrada (productores grandes), lo cual creó ámbitos privilegiados de acumulación a partir de las actividades de intermediación provincial (Castellani, 2015).

La característica transversal del modelo de empresario territorial es de conducta aislada y bajo nivel de inversión. Sumado a ello, se presenta un déficit de inversión en investigación y desarrollo (I+D) y capital humano de alto nivel, indispensables para el cambio evolutivo (Barletta & Yoguel, 2014; Arocena, 2002).

La política pública de Veta Noble resultó principalmente en la apertura de centros de ventas en distintos puntos del país (Buenos Aires, Córdoba, Corrientes y Gran Resistencia) y un nexo exportador. Si bien colaboró con la eliminación de intermediarios y permitió la comercialización directa a los pequeños productores industriales, no eliminó el rol del intermediario sino que más bien cambió el mapa de actores. Luego de la implementación de la política, los grandes productores actuaron como filtro de acceso a los grandes mercados, con la exigencia a los pequeños productores de escala, precisión y diseño. De esta manera, se logró captar solo a los productores más grandes con acceso al crédito que contaban con altos niveles de inversión antes de la aplicación de la política y pudieron dar el salto de productividad, mientras que los productores pequeños profundizaron la atomización.

En lo que respecta a los CCG, si bien han logrado traccionar mayores trabajadores declarados bajo convenio según las estadísticas provinciales del Boletín de Bosques, en su gran mayoría esto se debió a un cambio en la modalidad de inscripción –de trabajador formal registrado a trabajador formal registrado bajo convenio–, ya que el salto de trabajadores registrados bajo convenio superó a la escalada de trabajadores formales registrado en datos del Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA) en AFIP¹³.

¹³ Las estadísticas del Boletín de Bosques e INDEC consideran la misma fuente de trabajadores registrados: AFIP.

El modelo de producción vigente aún se caracteriza por ser a destajo y temporal según la demanda y con una lógica empresaria operante de rentabilidad agraria (Azpiazu, Basualdo, & Kavhiesse, 1986). A pesar de los intentos de diversificación productiva e innovación guiados por estímulos del Estado, no se desarrollaron capacidades creativas, innovadoras, de movilización social y riesgo empresarial. Según Lechner (2002), la política ha de crear continuidad de las comunidades en los procesos de desarrollo, más allá de la supervivencia. Para ello es fundamental contar con las capacidades institucionales para poder llevar adelante la producción de conocimientos y aprendizajes tecnológicos (*doing, using, interacting, DUI*) teniendo en cuenta el paradigma de la complejidad en una transformación sujeto-entorno (Madoery, 2012).

Conclusión

Existe una experiencia que requiere ser retomada desde la iniciativa de los procesos que impulsen las capacidades y aprendizajes colectivos en el territorio desde las realidades regionales históricas, culturales y sociotécnicas. Los esfuerzos para la reconversión del sector estudiado no han logrado tejer las redes de interconexión colectiva que permitan el aprovechamiento de las fortalezas y derriben las debilidades del territorio en el marco de un proceso continuo local y transformador de la cultura global. El modelo de desarrollo predominante basado en la distribución (desigual) de los recursos ha condicionado las relaciones sociales haciéndolas funcionales a la acumulación por desposesión del sector forestal.

El conocimiento detallado del tejido local de empresas y sus relaciones o eslabonamientos productivos resulta fundamental para diseñar una estrategia de fomento productivo local. Pese a los intentos por cuidar la utilización de los recursos naturales desde el Estado provincial, el extractivismo en el sector forestal ha venido creciendo los últimos años en el territorio MCI. Las consecuencias socioeconómicas en las comunidades que lo padecen y los impactos negativos en la mitigación del cambio climático dan cuenta de la necesidad de resignificar la política del proyecto de desarrollo a un concepto más amplio. Las posibilidades de aprovechamiento sostenible de los recursos disponibles y potenciales para la satisfacción de las necesidades y los problemas básicos de la población local dependen no solo de la cul-

tura y las relaciones sociales del pensamiento local, sino también de la construcción de un proyecto nacional integrador. La introducción de las innovaciones inclusivas en el seno de las formas de producción actuales es necesaria para revolucionar la estructura económica local.

Bibliografía

AAICI, A. A. (2018). *Comercio Internacional*.

Albuquerque, F. (1994). *Metodología para el desarrollo local*. España: Del castillo.

Albuquerque, F. (2008). *Guía de aprendizaje sobre proyectos de integración productiva y desarrollo económico territorial*. Sevilla: Instituto de Desarrollo Regional, Fundación Universitaria, Universidad de Sevilla & Instituto de Economía Geografía y Demografía.

Arocena, J. (2002). *El desarrollo Local, un desafío contemporáneo*. Montevideo: Taurus-Universidad Católica.

Azpiazu, D., Basualdo, E. & Khavisse, M. (1986). *El nuevo poder económico*. Buenos Aires: Siglo XXI.

Barletta, F. & Yoguel, G. (2014). *Tópicos de la teoría evolucionista neoschumpeteriana de la innovación y el cambio tecnológico (vol.1)*. Buenos Aires: Miño y Dávila y Universidad Nacional de General Sarmiento.

Boisier, S. (2004). Desarrollo Territorial y Descentralización. El desarrollo en el lugar y en las manos de la gente. *Revista Latinoamericana de Estudios Urbano Regionales*, 30(090).

Boletín de Bosques. (2016). *Estadísticas forestales 2016*. Recuperado de: https://drive.google.com/file/d/1p_is1tKotbMn2mv2afsU3CDDNUdqhtM/view.

Cardoso, F. H. & Faletto, E. (1977). *Dependencia y desarrollo en América Latina*. Buenos Aires: Siglo XXI.

Castellani, A. (2015). Ámbitos privilegiados de acumulación. Notas para el análisis del caso argentino (1976-1989). *Apuntes de investigación del CECYP*.

Castells, M. (1998). *Local y global. La gestión de las ciudades en la era de la información*. Santiago de Chile: EURE.

Dabat, A. (2002). Globalización, capitalismo actual y nueva configuración espacial del mundo. En J. Basave et al. *Globalización y alternativas incluyentes para el siglo XXI*. Buenos Aires: UNAM - UAM.

Harvey, D. (2007). *Breve Historia del Neoliberalismo*. Humanes de Madrid: Akal.

La gestión sustentable del bosque nativo como motor del desarrollo. El caso de la provincia del Chaco a partir de la implementación de la Ley 1762-R. (2018). Ponencia presentada en la I Jornadas Chaqueñas de Democracia y Desarrollo de la Escuela de Gobierno, Chaco, Argentina.

Lechner, N. (2002). *Las sombras del mañana. La dimensión subjetiva de la política*. Santiago de Chile: LOM Ediciones.

Luhmann, N. (1999). Apuntes para una crítica ilustrada. *Éndoxa Series Filosóficas*, 271-295.

Madoery, O. (2012, junio). El desarrollo como categoría política. *Crítica y emancipación*. Recuperado de: <http://biblioteca.clacso.edu.ar/ojs/index.php/critica/article/view/125>.

Polanyi, K. (1947). *La gran transformación. Crítica del liberalismo económico*. Buenos Aires: Quipu.

Prebisch, R. (1986). Notas sobre el intercambio desde el punto de vista periférico. *Revista de la CEPAP*, (28), 195-206.

Putnam, R. (2013). *Social capital theory of Robert Putnam: Originality and shortcomings*. Bucaramanga: Universidad Autónoma de Bucaramanga.

Sen, A. K. (1999). *Development as Freedom*. New York: Alfred Knopf, Oxford University Press.

Vázquez Barquero, A. (2009). *Desarrollo local, una estrategia en tiempos de crisis*. Ponencia presentada en el Seminario Internacional Red DETE- ALC, Rafaela, Argentina.